

Я Б В ЭКОЛОГИ ПОШЕЛ. ГДЕ МЕНЯ НАУЧАТ?

Приказом Ростехнадзора создается система подготовки аттестации руководителей и специалистов организаций в области обеспечения экологической безопасности. Поскольку новый порядок обучения еще только обкатывается, у заинтересованных в этом вопросе лиц накопилось немало вопросов. Где теперь будут обучать экологов? Всему ли, что обязательно требует новое законодательство? Когда, как и сколько по времени будут теперь проходить курсы? Есть ли таковые в Красноярском крае или необходимо ездить в командировки в другие регионы? На большинство вопросов отвечает данная публикация.

Человечество не стоит на месте. Развивается. Открывает новые производства. Модернизирует старые. Негативное влияние химических и биологических факторов на экологическую систему, население, на производственную и социальную инфраструктуры усиливается. Растут риски возникновения чрезвычайных ситуаций. Что в свою очередь представляет угрозу жизнедеятельности человека, национальной безопасности и социально-экономическому развитию России.

Сегодня качество окружающей среды становится одним из главных факторов, влияющих на демографическую ситуацию, здоровье нации, конкурентоспособность и экономику страны. Именно эти вопросы обсуждались на заседании Совета безопасности РФ в начале 2008 года. Тогда же Президентом России было инициировано принятие федеральной программы по химической и биологической безопасности на 2009-2013 гг.

Основой государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности России по-прежнему остается повышение уровня профессиональной подготовки технического и обслуживающего персонала, строгое соблюдение правил и порядка физической защиты и хранения опасных объектов, обращения и утилизации опасных материалов.

Там же было отмечено, что для достижения вышеозначенной цели необходимо соответствие системы подготовки, переподготовки и аттестации высококвалифицированных кадров (в том числе руководителей) на базе действующих образовательных учреждений по договорам с заинтересованными организациями и предприятиями.

XXX

Очевидно, что действительно создавать управляющие системы и собственно управлять рисками способны только профессионалы. Анализ документов государственного экологического контроля показал, что существовавший до сих пор принцип подготовки специалистов-экологов сводился к передаче общих экологических знаний без практики их применения на производстве. В результате производственный экологический контроль стал в большинстве случаев формальным. На многих предприятиях участие экологов в принятии решений свелось к минимуму – из-за их низкой компетентности. Зачастую функция экологов промышленных предприятий сводится лишь к размещению заказов на подготовку разрешительных материалов и документов в сторонних экологических организациях.

Изучив ситуацию, Ростехнадзор подготовил и утвердил Положение (Приказ № 793 от 20 ноября 2007 г.), направленное на обеспечение экологической безопасности

специально подготовленными и аттестованными кадрами в соответствии с требованиями законодательства.

Положением регулируются основные вопросы, связанные с организацией и контролем работ и процедур по подготовке и аттестации специалистов. Четко определен круг лиц, которым обязательно пройти подготовку и аттестацию в области обеспечения экологической безопасности, а также названы организации и структуры, осуществляющие эти функции.

XXX

Организованная Ростехнадзором подготовка специалистов направлена:

- на создание и развитие эффективной системы непрерывного повышения квалификации;
- на обеспечение субъектов хозяйственной и иной деятельности квалифицированными специалистами, обладающими знаниями основ экологического законодательства и менеджмента экологической безопасности, способными реально оценивать степень воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и здоровье человека, а также соблюдать стандартные правила и нормативы, установленные в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Подготовка будет проводиться по договорам с заинтересованными организациями на базе действующих образовательных учреждений дополнительного профессионального образования (повышения квалификации - в академиях, институтах, региональных центрах, а также на базе структурных подразделений повышения квалификации образовательных учреждений высшего профессионального образования и в образовательных учреждениях Российской академии наук), осуществляющих преподавание учебных дисциплин по охране окружающей среды и экологической безопасности. Главное условие для вуза, создавшего учебный центр – государственная аккредитация.

В Красноярске специализированные учебные центры для реализации программ в области обеспечения экологической безопасности создаются на базе Сибирского федерального университета и Сибирского государственного технологического университета. Также планируется создание аналогичного центра на базе Красноярского государственного аграрного университета. Соответствующие приказы ректорами вузов и руководителем Енисейского межрегионального территориального управления технологического и экологического надзора уже подписаны.

Подготовка будет проводиться по согласованным с Управлением государственного экологического надзора Ростехнадзора образовательным программам, которые не требуют дополнительного лицензирования. Для каждой из трех программ Ростехнадзором предложен примерный учебный план.

1. Программа «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления» предполагает изучение общепрофессиональных дисциплин (экологическое и природно-ресурсное законодательство, экономическое развитие, экологический фактор, экологический контроль, экологический менеджмент) и специальных дисциплин (документирование деятельности по обеспечению экологической безопасности). Предназначена для специалистов структур общего управления.

2. Программа «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами экологических служб и систем экологического контроля» предполагает изучение тех же общепрофессиональных и специальных дисциплин, что и первая программа. Предназначена для специалистов экологического управления и контроля.
3. Программа «Обеспечение экологической безопасности при работах в области обращения с опасными отходами» включает в себя такие общепрофессиональные дисциплины, как правовое регулирование обращения с отходами, этапы обращения с отходами, экологический контроль, а также специальной дисциплины - экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды. Предназначена для специалистов, исполняющих обязанности, квалификационные характеристики которых содержат требования в отношении знаний норм и стандартов обеспечения экологической безопасности при работах по обращению с опасными отходами производства и потребления и лиц претендующих на право допуска к таким работам.

Кроме того, каждая программа предполагает стажировку в виде курсовой работы и отчета, а также итоговую аттестацию.

Сразу к курсовой подготовке могут допускаться лица, имеющие документально подтвержденное высшее профессиональное образование или прошедшие повышение квалификации или переподготовку по следующим программам:

- послевузовского профессионального образования по специальностям «Экология» и «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»,
- высшего профессионального образования по специальности «Экология» и специальностям, входящим в направление подготовки дипломированных специалистов «Защита окружающей среды», «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов», «Инженерная защита окружающей среды».

XXX

Аттестация специалистов проводится в аттестационных комиссиях Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в форме собеседования или теста. При положительном результате аттестации выдается удостоверение с указанием соответствующего уровня квалификации (Приказ № 793 от 20 ноября 2007 г. Ростехнадзора, п. 25).

Часть полномочий по аттестации специалистов Ростехнадзор делегирует своим подразделениям на местах. В соответствии с Приказом № 342 от 21 мая 2008 г., в территориальных аттестационных комиссиях проходят аттестацию:

- руководители и специалисты организации, если их промышленные объекты и производства отнесены в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 к IV и V классам опасности,
- руководители и специалисты, осуществляющие проектные, научно-исследовательские, изыскательские и прочие работы в интересах организаций, имеющих промышленные объекты и производства, отнесенные в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 к IV и V классам опасности,
- руководители и специалисты органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный экологический контроль.

В Межрегиональных территориальных аттестационных комиссиях (каковой является и МТАК Енисейского межрегионального территориального управления Ростехнадзора) проходят аттестацию:

- руководители и специалисты организации, если их промышленные объекты и производства отнесены в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 к II и III классам опасности,
- руководители и специалисты, осуществляющие проектные, научно-исследовательские, изыскательские и прочие работы в интересах организаций, имеющих промышленные объекты и производства, отнесенные в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 к II и III классам опасности,
- руководители и специалисты структурных подразделений территориальных органов Службы, осуществляющие государственный экологический контроль,
- руководители и специалисты органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственный экологический контроль,
- руководители органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный экологический контроль,
- преподаватели учебных центров, осуществляющих подготовку в области обеспечения экологической безопасности.

В центральной аттестационной комиссии проходят аттестацию:

- руководители и специалисты организации, если их промышленные объекты и производства отнесены в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 к I классу опасности,
- руководители и специалисты, осуществляющие проектные, научно-исследовательские, изыскательские и прочие работы в интересах организаций, имеющих промышленные объекты и производства, отнесенные в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 к I классу опасности,
- заместители руководителей структурных подразделений территориальных и межрегиональных органов Службы, осуществляющие государственный экологический контроль,
- руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственный экологический контроль;
- руководители учебных центров, осуществляющих подготовку в области обеспечения экологической безопасности,
- руководители и специалисты других организаций по решению председателя Центральной аттестационной комиссии.

XXX

В целях качественной и комплексной реализации программ подготовки кадров на базе образовательных учреждений предусматривается создание специализированных учебных центров подготовки специалистов по обеспечению экологической безопасности. В Красноярске на базе СФУ, СибГТУ и КрасГАУ создаются именно такие центры. Здесь можно будет реализовать теоретическую часть подготовки, а также курсовую подготовку на специализированной учебно-практической базе.

Обновляемая система обучения и аттестации специалистов в сфере экологической безопасности отныне предусматривает:

- профессиональный анализ и согласование с Управлением государственного экологического надзора Ростехнадзора программ подготовки;
- аккредитацию специализированных учебных центров (специализированных учебно-практических баз) по правилам и процедурам международного стандарта ISO / IEC 17024:2003 «Общие требования к органам сертификации персонала» и Единой системы оценки соответствия на объектах, подконтрольных Ростехнадзору;
- добровольную профессиональную оценку соответствия (сертификации) приобретенных знаний и навыков требованиям экологической безопасности;

- аттестацию специалистов в аттестационных комиссиях Ростехнадзора. Осуществлять аккредитацию учебных центров Единой системой оценки соответствия на объектах, подконтрольных Ростехнадзору, уполномочена автономная некоммерческая организация – Экспертно-консультационное агентство «Безопасность продукции и производств».

Для выработки прогрессивных методологий и совершенствования взаимодействия с Ростехнадзором, для повышения качества образования по инициативе ряда государственных и независимых образовательных учреждений РАН и Минобрнауки России создана также саморегулируемая некоммерческая организация с добровольным членством – Ассоциация некоммерческих организаций по координации системы обеспечения экологической безопасности «ЭКОСПЕЦОБРАЗОВАНИЕ».

В настоящее время Ростехнадзор и его территориальные управления, аттестационные комиссии уже приступили к выполнению комплекса первоочередных мероприятий по реализации утвержденного Положения. Предприятиям предложено составить и предоставить в территориальные органы Ростехнадзора планы подготовки и аттестации своих специалистов.