

Доклад

Прогнозные оценки воздействия инструментов налогово-бюджетной политики на уровень социально – экономического неравенства ресурсных регионов Сибири

Бухарова Е.Б.

Самусенко С.А.

Семенова А.Р.

Для Российской Федерации характерна высокая степень неоднородности и несбалансированности экономического пространства, которая отмечается практически по всем параметрам социального и экономического развития. На протяжении многих десятилетий жизненный уровень населения и потенциал социально-экономического развития по регионам существенно разнятся, сохраняется значительный разрыв в уровнях экономического развития территорий. Особую актуальность и значимость в этой связи приобретает решение проблем сокращения межрегиональных контрастов, разрывов и отклонений в социально-экономическом развитии на базе формирования эффективной пространственной структуры экономики страны и инструментов финансово-экономического регулирования. В условиях развития кризиса и нарастания внешних и внутренних дисбалансов становится очевидным, что регионы являются источником формирования и поддержания стабильности в экономике России, а муниципалитеты источником безопасности регионов-субъектов федерации. В этой связи оценка устойчивости, сбалансированности и асимметрии субрегиональных систем любого уровня является актуальной и не может оцениваться автономно, так как ее развитие поддерживается сложным конгломератом внешних и внутренних связей.

Цель исследования связана с разработкой подходов к динамической оценке положения ресурсных регионов России с позиций изменения пространственного социально-экономического неравенства под влиянием инструментов бюджетной и фискальной политики России. В фокусе доклада лежит оценка инструментов налогово-бюджетной политики страны на развитие ресурсных регионов и муниципальных образований в контексте сложившегося бюджетного федерализма с позиций изменения пространственного социально-экономического неравенства. При этом модель бюджетного федерализма трактуется как система бюджетных отношений между тремя уровнями бюджетной системы – федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов федерации и органами местного самоуправления, основанная на децентрализации бюджетно-налоговых прав и полномочий между участниками и одновременно при сохранении за федеральным центром доминирующего положения в вертикали взаимоотношений.

Узловым элементом бюджетного федерализма являются межбюджетные отношения, которые определяют финансовые взаимоотношения между федеральными, региональными и муниципальными органами власти по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса. Эффективность федеральной налогово-бюджетной политики и применяемых инструментов в большой степени определяется тем, насколько эти инструменты будут

стимулировать экономическое развитие в регионах. Локализация экономической активности связанная с ресурсной экономикой происходит в субрегионах-муниципальных образованиях регионов-субъектах федерации. В силу этого возможности экономического роста в ресурсных отраслях во многом зависят от социально-экономического уровня, условий ведения бизнеса и проживания населения в городах и поселках муниципальных образований.

Доклад основывается на исследовании по анализу влияния подходов и инструментов бюджетно-налоговой политики России в контексте бюджетного федерализма на уровень развития субрегионов страны: регионов субъектов федерации и муниципальных образований и степень внутрирегионального пространственного социально-экономического неравенства. В качестве модельного ресурсного региона рассмотрен Красноярский край, крупнейший по площади и обеспеченности природными ресурсами регион России. Роль края в экономики России, а также его финансовое и социальное благополучие в значительной мере определяется ресурсной моделью развития экономики. Предложен подход к типологизации ресурсных регионов с учетом уровня дифференциации социально-экономических и финансовых условий и уровня чувствительности к изменению институциональных условий налогово-бюджетной политики страны. Результаты базируются на панельных наблюдениях по муниципальным образования Красноярского края и использовании для анализа эконометрической модели с фиксированными эффектами. Анализ показывает, что в рамках принципов действующего бюджетного федерализма в условиях экономической рецессии в первую очередь ресурсные регионы принимают на себя бремя финансового обеспечения сбалансированности бюджета страны. Возрастающие потребности в балансировании консолидированного бюджета РФ в условиях рецессии оставляют ресурсным регионам, все меньше средств на собственное развитие. При этом, например, Красноярский край, как типичный ресурсный регион, стремительно лишается возможностей скорректировать внутренние диспропорции собственными силами, так как наблюдается резкое ухудшение в части обеспеченности территории собственными финансовыми ресурсами и не имеют возможности аккумулировать финансовые ресурсы для экономического роста и улучшения качества жизни населения. Многомерный эконометрический анализ показателей панельного исследования и проведенная иерархическая кластеризация однородных индикаторов панели в однородные группы территорий по степени связности объектов наблюдения в каждом году показывает усиление пространственного неравенства и асимметрии. Иными словами действующие инструменты и правила межбюджетных отношений усиливают внутри региональное неравенство и социально-экономическую асимметрию положения ресурсных регионов и муниципальных образований.