

Д.э.н. В.Е.Селиверстов

*Институт экономики и организации
промышленного производства СО РАН*

ПРОГРАММА РЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ – МОДЕЛЬНЫЙ ПРИМЕР ЭФФЕКТИВНОГО ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО И ФЕДЕРАЛЬНО-РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Сильные региональные стратегии и долгосрочные и среднесрочные программы являются эффективным инструментом государственного управления региональным развитием и повышения эффективности и конкурентоспособности региональных экономических систем. Примеров эффективных стратегий субъектов Федерации и городов сегодня в России достаточно много, хотя, к сожалению, пока преобладают стратегические документы, построенные по шаблону и не являющиеся действенным орудием современного стратегического управления региональной и муниципальной экономикой.

Особое место в последнее время стали занимать достаточно специфические документы регионального стратегирования, которые мы относим к классу *проблемно ориентированных*. Они призваны решить одну или несколько глобальных проблем конкретного региона или города и отличаются нетривиальным и неформальным характером разработки и реализации (в отличие, например, от тех региональных стратегий, которые должны отвечать канонам и типовым схемам, предложенным Министерством экономического развития РФ). Проблемно ориентированные документы, облеченные в форму стратегий, программ, концепций, не являются типовыми, они иницируются региональными (муниципальными) органами управления, бизнес-обществом и научными организациями.

Примером проблемно ориентированного стратегического документа является Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области на период до 2025 года, которая была разработана в 2015 г. Институтом экономики и организации промышленного производства СО РАН по заданию правительства Новосибирской области (автор доклада был вместе с академиком В.В. Кулешовым научным руководителем этих работ). Дадим краткий синопсис программы, а также остановимся на ряде позитивных моментов, связанных с началом ее реализации.

Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области на период до 2025 года была утверждена Постановлением правительства Новосибирской области от 1 апреля 2016 г. № 898-п. Она призвана стать важнейшим элементом системы стратегического планирования развития региона и может рассматриваться в качестве важного пилотного проекта федеральной и межрегиональной значимости, на примере которого будут отрабатываться новые элементы взаимодействия власти, бизнеса и науки в активизации инновационных направлений регионального развития. Интеграционный потенциал данной программы и ее участников был мобилизован благодаря публичному характеру ее разработки.

Программа направлена на реализацию сильного потенциала реиндустриализации в Новосибирской области, который является уникальным в масштабах России в первую очередь благодаря концентрации здесь сильных институтов Сибирского отделения РАН и университетов, наличию самой крупной на востоке страны системы институтов развития и инновационной инфраструктуры, достаточно диверсифицированной промышленности, действенной системы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. При формировании программы использован проектно-программный подход, позволивший выявить и предложить к реализации в рамках ее первой, «пусковой» стадии девять

флагманских комплексных проектов, которые соответствуют ключевым технологическим направлениям развития Новосибирской области, создают новую экономику и усиливают конкурентные позиции региона в экономическом и инновационном пространстве Российской Федерации. Институты СО РАН участвуют в большинстве этих проектов.

Предложены проекты формирования инновационно-инжинирингового пояса Новосибирского научного центра СО РАН и вузовской науки, проекты импортозамещения и технологического развития традиционных отраслей экономики через стимулирование спроса на инновации, новая стратегическая инициатива – Сибирский наукополис как один из самых сильных в России инновационных брендов: центр науки, образования и инноваций национальной значимости.

Для реализации проектно-программного подхода и выполнения конкретных проектов предложены механизмы, инструменты, схема управления программой, ее дорожная карта. Обоснована система федерально-региональной поддержки проектов и направлений программы. Особенностью программы является ее динамичный характер: каждый год должен происходить процесс ее «перезагрузки» за счет включения в нее новых инвестиционных проектов или стратегических инициатив. Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области не только является документом регионального стратегического планирования, но и отражает динамичный процесс реализации новой модели экономического роста региона, служит модельным примером развития России и Сибири по несырьевому пути.

Программу реиндустриализации экономики Новосибирской области губернатор области В.Ф. Городецкий представил на встрече с Президентом РФ В.В. Путиным. В июне 2016 г. программа была презентована Председателю Правительства РФ Д.А. Медведеву, и по его поручению была создана рабочая группа по реализации программы под руководством вице-преьера А.В. Дворковича с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, правительства Новосибирской области, руководства Сибирского отделения РАН. Деятельность этой рабочей группы направлена на включение флагманских проектов Программы реиндустриализации экономики Новосибирской области в систему федеральной поддержки по линии федеральных целевых программ профильных министерств и фондов национальных институтов развития.

Состоялись три заседания этой рабочей группы, на которых были рассмотрены план мероприятий по реализации программы реиндустриализации (дорожная карта), а также восемь флагманских проектов программы, которые были одобрены и ряд из них уже получил реальную финансовую поддержку по линии федеральных министерств и институтов развития.

Заслуживает высокой оценки оперативность реакции федерального центра на принятые решения. Так, уже с 12 по 14 сентября 2016 г. в Новосибирске работала группа специалистов Министерства промышленности и торговли РФ под руководством директора Департамента региональной промышленной политики этого министерства. В составе группы были также руководители Агентства по технологическому развитию и Фонда развития промышленности РФ. Было организовано посещение всех компаний и институтов, реализующих флагманские проекты программы реиндустриализации, в ходе которого адресно рассматривались конкретные формы поддержки проектов со стороны федеральных министерств, в рамках федеральных целевых программ, по линии национальных институтов развития, областной власти, региональных институтов развития. Это был очень конструктивный диалог, результатом которого является дальнейшее продвижение и развитие региональных инновационных проектов. Подобный формат деятельности федерально-региональной рабочей группы будет и дальше осуществляться в интерактивном режиме.

Какие основные выводы можно сделать по итогам начала реализации Программы реиндустриализации экономики Новосибирской области?

Во-первых, эта программа начала реально действовать. И если в начале ее разработки было заметно скептическое отношение к ней и со стороны бизнеса, и со стороны науки, то теперь число ее сторонников существенно увеличилось. Можно даже сказать, что программа реиндустриализации стала своеобразным «управленческим брендом» этого региона.

Во-вторых, полностью оправдали себя проектный подход к разработке и реализации программы, а также принципы публичности и партнерства.

В-третьих, начал оправдывать себя принцип динамичности программы, который предполагает постоянные отбор и включение в нее новых проектов и стратегических инициатив. И если раньше инициатива выявления и отбора потенциальных проектов принадлежала разработчикам программы, то теперь, когда в нее поверили, инициатива перешла в бизнес-структуры и инновационные компании. Так, очень перспективным новым флагманским проектом стал проект «Промышленно-технологический парк «СКТБ «Катализатор»», который инициирован новосибирской компанией АО «СКТБ «Катализатор». Эта компания – российский лидер по производству современных катализаторов, свыше 90% производимой ею продукции направляется на экспорт в развитые страны (США, Канаду, Италию, Австралию, страны Ближнего Востока и др.). Цель этого нового флагманского проекта весьма амбициозна: превращение в глобальную компанию с оборотом более 1 млрд долл. США. Для этого есть все предпосылки в виде истории успеха данной компании, ее сильного сектора НИОКР, связи с академическими институтами, большого и устойчивого спроса на катализаторы на мировом рынке.

В-четвертых, сильным конкурентным преимуществом программы реиндустриализации является ее диверсифицированность. В состав программы входят реальные инновационные проекты в области информационных технологий, биотехнологий, микроэлектроники, наноматериалов, машиностроения, металлургии, высокотехнологичной медицины. В этом смысле данная программа является гораздо более продвинутой и многосторонней стратегической инициативой, чем, например, широко известные «ИНО Томск» и «ИнноКам».

В-пятых, разработка и начало выполнения Программы реиндустриализации экономики Новосибирской области существенно активизировали институты Новосибирского научного центра СО РАН в использовании их разработок в экономике региона. И тем самым наконец стало реализовываться важнейшее конкурентное преимущество региона – наличие одного из самых сильных в России научного потенциала.

В-шестых, в процессе реализации программы происходит модернизация ее флагманских проектов путем вовлечения в их орбиту новых участников и партнеров. Так, достигнуто соглашение о формировании пула участников проекта «Национальная платформа промышленной автоматизации» в составе ее инициатора – компании «Модульные системы Торнадо», а также высокотехнологичного новосибирского предприятия «Элтекс», производящего телекоммуникационное оборудование, Института автоматики и электрометрии СО РАН и Новосибирского национального исследовательского государственного университета, которые оформляют соглашение о кластерном партнерстве.

Таким образом, Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области стала действительно пионерным пилотным проектом новой системы взаимодействия власти, науки и бизнеса в научно-технологическом возрождении российских регионов. И это в существенной степени было predetermined.

реализованными не на словах, а на деле принципами федерально-регионального и государственно-частного партнерства по очень конкретным направлениям инновационного развития. Понятно, что пока эти принципы реализуются в рамках данной программы в формате «ручного управления». Но это позволит отработать на модельном примере Новосибирской области возможности тиражирования подобных программно ориентированных документов регионального стратегического планирования и в других регионах Российской Федерации.