

Евтюгина Анастасия Вадимовна
студентка 3 курса
Юридического Института
Сибирского Федерального университета

Научный руководитель:
Зайнитдинов Николай Александрович
Старший преподаватель кафедры конституционного,
административного и муниципального права
Сибирского Федерального университета

Правовое положение мигрантов с Украины в Российской Федерации

Аннотация

В работе представлен анализ миграционного законодательства Российской Федерации, а также его нововведений, связанных с потоком мигрантов из Украины в 2014 – 2015 годах. Автор сравнивает различные правовые статусы, на которые могут претендовать переселенцы, для выявления наиболее предпочтительных.

Ключевые слова: миграция, правовой статус иностранца, беженцы с Украины.

В соответствии с законодательством срок временного пребывания в РФ иностранного гражданина не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток [5, ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», ст.5]. В то же время, глава ФМС России дал подразделениям указание беспрепятственно продлевать гражданам Украины временное пребывание без выезда на родину [10]. С 1 ноября 2015 года «льготный период» был продлен лишь для граждан с юго-востока Украины [11]. Остальным гражданам Украины следует оформить свой правовой статус на территории России. Какой статус наиболее благоприятен для иностранных граждан? Какие варианты имеет гражданин Украины, не попадающий под действие льготного режима, чтобы продлить законное время своего пребывания в РФ?

Во-первых, иностранные граждане могут подать заявление на получение разрешения на временное проживание [5, ст.6] сроком на 3 года. Разрешение выдается с учетом квоты, которая, в свою очередь, на 2015 год была увеличена [7]. Более того, после изменений в законодательстве, иностранный гражданин, получив разрешение на

временное проживание, получает право осуществлять трудовую деятельность без получения разрешения на работу или патента. В то же время временно проживающий в РФ иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта РФ, где ему разрешено временное проживание. Однако, установлен перечень профессий, составляющих исключение из указанного правила, в частности, профессии водителя, машиниста, матроса, артиста, тренера, корреспондента и иные [8].

Во-вторых, путем получения вида на жительство [5, ст.8]. Оно выдается сроком на пять лет и может быть продлено неограниченное количество раз. До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в РФ не менее одного года. После получения вида на жительство иностранный гражданин приобретает ряд важных прав, в частности, право на пенсионное обеспечение, право по собственному желанию изменять место своего проживания, право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления, участвовать в местном референдуме. Вид на жительство в России даёт право на осуществление трудовой деятельности без получения разрешения на работу или патента.

Следует отметить, что в российском законодательстве выделен статус высококвалифицированного специалиста [5, ст.13.2], условия получения и прекращения которого имеют ряд отличий. Привилегии данного статуса заключаются в том, что на данную категорию лиц, а также на членов их семей, не распространяется наличие квот на выдачу приглашений на въезд, на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу. Высококвалифицированный специалист может находиться и работать в РФ на основании разрешения на временное пребывание или вида на жительство. Разрешение на работу выдается по ходатайству работодателя или заказчика работ (услуг) на срок действия заключенного договора, но не более чем на 3 года с возможностью неоднократного продления. Однако следует учесть, что членам семьи высококвалифицированного специалиста, в целях осуществления трудовой деятельности, требуется получение разрешений на работу.

Граждане Украины, покинувшие свою страну, могут обратиться с ходатайством о признании беженцем. Получение статуса беженца дает лицу право на получение многих преимуществ, в частности, на проживание в центрах временного содержания; получение медицинской помощи, содействия в обучении или трудоустройстве; право на работу по найму или предпринимательскую деятельность и т.д. [2, ФЗ «О беженцах», ст.8]. Более того, РФ является государством, ратифицировавшим Конвенцию о статусе беженцев 1951 года, которая гарантирует им целый ряд прав,

обеспечивающих наиболее благоприятное правовое положение [1]. Статус беженца предоставляется без указания срока. Каждые полтора года беженец проходит переучет, в ходе которого решается вопрос о сохранении статуса беженца либо его утрате. Смежным вариантом является предоставление лицу временного убежища в РФ. Оно может быть предоставлено по ходатайству иностранного гражданина либо в случае, когда ему отказано в признании беженцем и он не может быть высланы за пределы РФ из гуманных побуждений. Оно дается сроком на 1 год и ежегодно может продляться. Лица, которым предоставлен статус беженца или временное убежище могут осуществлять трудовую деятельность без получения разрешения или патента [5, ст.13].

Соотечественник, являющийся иностранным гражданином, постоянно или временно проживающий на законном основании на территории РФ либо получивший временное убежище, вправе подать заявление об участии в Государственной программе переселения соотечественников [6]. Уже исходя из названия программы можно судить о том, что она будет предпочтительна для тех лиц, кто планирует в будущем стать гражданином РФ. В силу закона большинство граждан Украины могут являться соотечественниками. Участник данной программы, а также члены его семьи, наделяется правами на получение образования, бесплатной медицинской помощи, на предоставление мест в учреждениях социального обслуживания населения, помощь в трудоустройстве. Участник программы и члены его семьи получают право на осуществление трудовой деятельности, в том числе предпринимательской.

В отношении мигрантов, которые желают продлить законный срок временного пребывания на территории РФ, но не обладают одним из статусов, указанных выше, существует иной вариант – получение разрешения на осуществление трудовой деятельности. Ранее разрешения выдавались по системе квотирования, которая была признана неэффективной и заменена на систему патентов. Патентом является документ, который дает иностранному гражданину право на осуществление трудовой деятельности [5, ст. 13.3]. Он оплачивается в виде налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа [3, «Налоговый кодекс РФ», ст. 227.1], который на 2015 год составляет 1568,4 рублей и уплачивается ежемесячно. Однако, субъекты имеют право устанавливать дополнительный региональный коэффициент, увеличивая сумму налога. Так, в Москве патент обойдется в 4000 рублей, в Чукотском АО – 8000 руб., в Красноярском крае региональный коэффициент не установлен. Срок оформления патента составляет десять рабочих дней, что значительно быстрее, чем получение иных статусов (шесть месяцев для получения временного проживания и

вида на жительство; более трех месяцев для получения статуса беженца или временного переселенца). Сложностью является то, что иностранцу необходимо успеть подать документы на оформление патента в течение тридцати календарных дней со дня въезда в РФ.

Еще одним вариантом для гражданина Украины является стать гражданином России. В общем порядке требуется непрерывно прожить в РФ в течение пяти лет, имея вид на жительство. Для лиц, признанных беженцами срок может быть сокращен до одного года. В упрощенном порядке (без соблюдения обязательного срока проживания) гражданство могут получить лица, которые: имеют родителя – гражданина РФ, проживающего в России; были рождены в РСФСР и в прошлом были гражданами СССР; участники Государственной программы переселения соотечественников и иные категории лиц [4, ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», ст. 13-14].

Следует сделать вывод, что Российское миграционное законодательство является достаточно развитым. Жителям Украины, покинувшим свою страну и нуждающимся в помощи, предоставлен выбор из множества вариантов различных правовых статусов в зависимости от целей, которые они преследуют. Тем, кто не планирует возвращаться на родину, предпочтительным является получение гражданства или участие в программе переселения соотечественников. Остальным, для получения социальной поддержки, следует получить статусы беженца или временного переселенца.

Список используемой литературы

1. Конвенция о статусе беженцев 1951 года // ООН [Электронный ресурс]: сайт. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 12.11.2015).

2. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 «О беженцах» // СПС Консультант плюс [Электронный ресурс]: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/ (дата обращения: 12.11.2015).

3. «Налоговый кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 146-ФЗ // СПС Консультант плюс [Электронный ресурс]: сайт. URL: <http://www.consultant.ru/popular/nalog1/> (дата обращения: 12.11.2015).

4. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СПС Консультант плюс [Электронный ресурс]: сайт.

URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/ (дата обращения: 12.11.2015).

5. Федеральный Закон от 25.06.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС Консультант плюс [Электронный ресурс]: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 10.11.2015).

6. Указ Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // СПС Консультант плюс [Электронный ресурс]: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135348/ (дата обращения: 9.11.2015).

7. Распоряжение Правительства от 24.04.2015 года №732-р. «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 2275-р» // Правительство России [Электронный ресурс]: сайт. URL: <http://government.ru/docs/19573/> (дата обращения: 12.11.2015).

8. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28.07.2010 г. № 564н // Российская газета [Электронный ресурс]: сайт. URL: <http://www.rg.ru/2010/09/17/migrant-dok.html> (дата обращения: 9.11.2015).

9. ФМС: украинцы могут безвыездно находиться в России до 270 суток // Информационное агентство России ТАСС [Электронный ресурс]: сайт. URL: <http://tass.ru/obschestvo/1316278> (дата обращения: 9.11.2015).

10. Отменен льготный режим для граждан Украины в РФ // Интерфакс [Электронный ресурс]: сайт. URL: <http://www.interfax.ru/russia/476774> (дата обращения: 9.11.2015).