

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА (СЭО) КАК ИНСТРУМЕНТ МАКРОРЕГИОНАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.

(Алексей Книжников, Юлия Долина, Александр Бондарев; WWF России)

Для поиска наиболее эффективных решений по снижению экологических воздействий при реализации крупных инфраструктурных проектов важно использовать такой инструмент как **Стратегическая экологическая оценка (СЭО)**. Согласно Протоколу по стратегической экологической оценке (СЭО) к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Киев, 2003), СЭО проводится в отношении планов и программ, которые разрабатываются для сельского хозяйства, лесоводства, рыболовства, энергетики, промышленности, включая горную добычу, транспорт, региональное развитие, управление отходами, водное хозяйство, телекоммуникации, туризм, планирование развития городских и сельских районов или землепользования, и которые определяют основу для выдачи в будущем разрешений на реализацию проектов, требующих оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с национальным законодательством. При этом в ходе СЭО рекомендуется рассматривать три варианта альтернатив:

- альтернативные цели и приоритеты программы;
- альтернативные варианты деятельности;
- альтернативные условия осуществления (меры для достижения максимального положительного эффекта и сведения к минимуму отрицательных воздействий).

Согласно Киевскому протоколу (2003) к Конвенции ЭСПО СЭО означает оценку вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий.

СЭО представляет собой:

- систематический и упреждающий процесс выявления экологических факторов и возможных экологических последствий предлагаемых стратегий, планов и программ и учета их при принятии решений
- систему подходов, направленных на внедрение экологических соображений в политики, планы и программы и оценку их взаимосвязи с экономическими и социальными соображениями.

Основная идея СЭО – оценить потенциальное воздействие реализации стратегии до ее утверждения.

Цель СЭО - обеспечение высокого уровня охраны окружающей среды путем тщательного учета экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, соображений при разработке планов и программ на основе четких, открытых и эффективных процедур и с учетом мнения всех заинтересованных сторон.

В 2007 году коалиция экологических НПО инициировала проект Комплексной оценки эффективности вариантов маршрутов экспортного газопровода с Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Иркутской области в КНР. Результаты той оценки показали, что наиболее оптимальным будет маршрут в одном коридоре с нефтепроводом ВСТО. Данный маршрут в настоящее время и реализуется в рамках проекта «Сила Сибири». В настоящее время актуальной является задача проведения СЭО планов и

программ создания СПГ заводов и терминалов на Дальнем Востоке для экспорта газа в страны АТР.

В 2012 году WWF выступил с инициативой оценки возможных последствий сценариев развития гидроэнергетики для Амурского бассейна и достиг соглашения с компанией En+ Group о проведении совместного комплексного исследования по теме «Оценка воздействия существующих и потенциальных ГЭС на экосистему и социально-экономическое развитие бассейна реки Амур».

Компания En+ Group приняла решение приостановить работы по проектированию Транссибирской ГЭС (Забайкальский край) до завершения исследования. Цель работы: проведение сравнительной интегральной оценки воздействия и пространственного распределения существующих и перспективных ГЭС на экологические, социальные, экономические факторы. Факторы экологической оценки подобраны с точки зрения потенциального воздействия гидроузла на окружающую среду, что позволит минимизировать ущерб биоразнообразию при реализации экологически оптимальных проектов.

По инициативе WWF России в 2014 году правительство Забайкальского края приняло решение о проведении СЭО новой программы социально-экономического развития Забайкальского края и о выделении средств на эту работу. СЭО в Забайкальском крае – первый пилотный проект проведения СЭО региональных программ развития, создаст прецедент и позволит развить методическую базу. Минприроды России поддержало проведение пилотного проекта. Разработана концепция проведения СЭО в Забайкальском крае. Результаты СЭО помогут комплексно и обоснованно подойти к процессу выбора целей и приоритетов программы социально-экономического развития Забайкальского края, а также разработать методологию проведения СЭО планов и программ в будущем.

В настоящее время в РФ, в соответствии с Поручением Президента РФ завершаются необходимые процедуры по ратификации Конвенции ЭСПО и Протокола по СЭО. Таким образом, в ближайшем будущем будет согласована правовая база для проведения СЭО, однако уже и сегодня ничто не мешает проведению СЭО в добровольном порядке.