

Подходы к обоснованию инновационной политики сырьевых регионов¹

Роль *региональной* инновационной политики в мире за последние десятилетия резко возросла. Основные причины: устойчивость национальной экономики зависит от способности ее регионов быстро реагировать и адаптироваться к изменениям внешней и внутренней среды, в последнее время имеющим «взрывной характер»; более эффективными становятся производства, характеризующиеся способностью к постоянному обновлению продуктов и услуг за счет внедрения инновационных технологий; некоторые регионы обладают более серьезным уровнем инновационного потенциала по сравнению со средним по стране уровнем.

Наметилась тенденция к повышению уровня инновационной активности российских регионов, в т.ч. сырьевых. Это становится все более актуальным, поскольку ресурсная база развития добывающих отраслей ухудшается (преобладают мелкие и сложные месторождения с комплексным составом сырья; происходит опережающий рост издержек и неуклонное снижение отдачи), существуют серьезные технологические проблемы в развитии сырьевых отраслей.

Изменение роли сырьевого сектора в экономике в условиях усиления инновационного начала в развитии пока слабо отражается в региональных инновационных стратегиях. В российской практике реальный сектор экономики (включая минерально-сырьевой) предъявляет слишком малый спрос на инновации. С другой стороны, активное развитие инновационной сферы (ядром которой является научно-образовательный комплекс), носит по существу затратный характер (зависимый от внешнего бюджетного финансирования) и недостаточно ориентировано на потребности реального сектора экономики (Томская область, Красноярский край и др.).

Анализ показывает, что за рубежом имеется успешный опыт использования адекватных институциональной среды и форм финансирования, обеспечивающих активность сырьевых отраслей во внедрении инноваций, и переход их в «драйверы» социально-экономического развития (например, Норвегия, Канада).

Как российским сырьевым регионам решить сложную задачу по выбору сбалансированного пути развития на основе ресурсных и нересурсных факторов (включая выбор новых секторов экономики в качестве драйверов экономического роста), сформировать механизмы поддержки спроса на инновационную продукцию?

Подходы к обоснованию региональной инновационной политики должны учитывать:

- необходимость интеграции реального сектора экономики с инновационной сферой, формируя связи по линии «спрос на инновации – предложение инноваций», в т.ч. с учетом межрегиональных связей. Причем, северные сырьевые регионы в большей степени должны стремиться к формированию спроса на инновации, нежели к их предложению;
- особенности регионов. Для регионов с сырьевой экономикой важны стадия освоения природных ресурсов, степень диверсифицированности структуры экономики, уровень инновационности и т.д.;
- то, что инновационная политика должна в полной мере быть составной частью экономической политики и формироваться в контексте общего социально-экономического развития территории (целей, условий и факторов влияния);
- необходимость участия всех групп интересов и согласование их позиций (лиц, принимающих решения, и тех, кто их будет реализовывать). Такое участие может быть реализовано в рамках ситуационного анализа ключевых проблем стратегического развития региона, включая детальный анализ альтернативных вариантов развития событий во всех сферах, влияющих на спрос, условия развития и применения инноваций.

¹ Исследования выполняются при поддержке РФФ (проект №14-18-02345)